

## المحاضرة رقم 07

### المطلب الثالث: الفساد: أنواعه، أسبابه، وتأثيراته

#### الفرع الأول: أنواع الفساد

تتعدد مظاهر وصور الفساد ولا يُمكن حصر هذه المظاهر بشكل كامل ودقيق فهو يختلف باختلاف الجهة التي تمارسه أو المصلحة التي يسعى لتحقيقها، فقد يمارسه فرد أو جماعة أو مؤسسة خاصة أو مؤسسة رسمية أو وطنية، وقد يهدف لتحقيق منفعة مادية أو مكسب سياسي أو مكسب اجتماعي. وقد يكون الفساد فردي يمارسه الفرد بمبادرة شخصية ودون تنسيق مع أفراد أو جهات أخرى، وقد تمارسه مجموعة بشكل منظم ومنسق، ويشكل ذلك أخطر أنواع الفساد فهو يتغلغل في كافة بنيان المجتمع سياسياً واقتصادياً واجتماعياً.

وقد تم تصنيف الفساد الى إلى عدة أنواع لعل أشهرها على الإطلاق الفساد السياسي والفساد بيروقراطي (الإداري)، ويعرف الفساد السياسي بأنّه: "إساءة استخدام السلطة العامة (الحكومية) لأهداف غير مشروعة وعادة ما تكون سرية، لتحقيق مكاسب شخصية، وأهم أشكاله المحسوبية والرشوة والابتزاز وممارسة النفوذ والاحتيايل ومحاباة الاقارب. والفساد السياسي هو أيضاً سوء استخدام السلطة العامة من أجل الحصول على فوائد غير قانونية، إنّهُ من مصلحة السياسيين (السياسيين والأحزاب السياسية والمسؤولين المنتخبين وأعضاء الحكومة)" (1). كما يصنف المُختصون الفساد من حيث الحجم الى فساد صغير ( Petty corruption) وفساد كبير، ويعد هذا الأخير أي الفساد الكبير (Grand corruption) فساد الدرجات الوظيفية العليا من الموظفين والذي يقوم به كبار المسؤولين والموظفين لتحقيق مصالح مادية أو اجتماعية كبيرة وهو أهم وأشمل وأخطر لتكليفه الدولة بمبالغ ضخمة.

ويرتبط الفساد الكبير بدرجة كبيرة مع الفساد السياسي الذي ينتشر في أعلى دوائر السلطة السياسية حيث يقوم القابضون على القرار السياسي (رجال سياسة، أحزاب سياسية، منتخبين، أعضاء في الحكومة...) باستعمال سلطتهم ونفوذهم لتوطيد مكانتهم وتعزيز ثرواتهم بتفصيل السياسات والأولويات والتشريعات على قياسهم ولمصلحتهم. ويُعرّف الفساد الكبير بأنّه: "الفساد الذي يحدث على أعلى مستويات الحكومة بطريقة تتطلب تخريباً كبيراً للأنظمة السياسية والقانونية والاقتصادية. يوجد مثل هذا الفساد عادة في البلدان

(1) «Le clientélisme en question», le Ravi, juin 2005, at : <http://bit.ly/2sL0G4K>

ذات الحكومات الاستبدادية أو الدكتاتورية" (1). وهو أخطر أنواع الفساد وأكثرها تعقيدًا وأثرًا على المجتمعات والدول وأكثرها صُعوبة في المعالجة، ولكن عملياته أقل عددًا مقارنةً بالفساد الصغير أو الإداري، أمَّا الفساد الصغير (الإداري أو البيروقراطي أو الفساد المحدود) فيعرف بصورة عامة على أنه: "التأثير غير المشروع في القرارات العامة" (2). وهو أيضًا: "كل عمل يتضمن سوء استخدام المنصب العام لتحقيق مصلحة خاصة ذاتية لنفسه أو جماعته". كما جاء في تعريف منظمة الشفافية الدولية للفساد الإداري (3). وتتميز ظاهرة الفساد الإداري عمومًا بمجموعة من الخصائص أهمها:

- أنها ظاهرة سيئة تؤدي إلى إساءة استعمال السلطة الرسمية ومخالفة الأنظمة والقوانين والمعايير الأخلاقية.
- أنها ظاهرة تؤثر على أهداف المصلحة العامة نتيجة لتأثيرها السلبي في النظام الإداري.
- أنها ظاهرة نتجت عن انحرافات سلبية وبالتالي فهي ستولد إفرزات سلبية على النظام الإداري قد يتحمل أعباءها الموظفون والجمهور.
- أنها ظاهرة سلبية قد تحدث بشكل فردي أو جماعي.
- أنها ظاهرة تهدف إلى إحداث انحراف في المسار الصحيح للنظام الإداري لتحقيق أغراض غير مشروعة.
- أنها ظاهرة سلبية قد تحقق عوائد غير شرعية للشخص الذي يمارسها وليس بالضرورة إن تكون هذه العوائد مالية.

وقد يأخذ الفساد الصغير شكل تبادل مبالغ نقدية أو منافع ثانوية كدفع الرشاي لترويج أو تسريع بعض المعاملات وتوظيف الأقارب والأصدقاء في مراكز غير قيادية، أي أنَّ الفساد الصغير هو فساد الدرجات الوظيفية الدنيا بدرجة أولى بحيث يمارسه من فرد واحد دون تنسيق مع الآخرين لذا نراه ينتشر بين صغار الموظفين عن طريق استلام رشاي من الآخرين. وهو فساد أقل خطرًا وأثرًا من الفساد الكبير أو السياسي، إلا أنَّ عدد عملياته كثيرة جدًا قياسًا بعدد عمليات الفساد الكبير، فقد يقع في اليوم الواحد آلاف المرات ومن عدد كبير من الموظفين والمواطنين كدفع الرشى في مراكز الشرطة أو دوائر

(1) "Grand Corruption occurs when", at: <http://bit.ly/2NQMPuO>

(2) «Administrative Corruption», **public administration review**, Vol.37, Jan: 1977.

(3) ساهر عبد الكاظم مهدي، "الفساد الإداري أسبابه وأثاره وأهم أساليب المعالجة"، دائرة المفتش العام، قسم التفتيش

الإداري، في: <https://bit.ly/3mfKE9W>

التسجيل العقاري أو في المحاكم أو في دوائر الضريبة أو في دوائر الاحوال المدنية والجوازات أو الرعاية الاجتماعية وغيرها..... (1).

كما أنّ هناك من يزيد صنفًا ثالثًا من الفساد — إلى جانب الفاسدين السياسي والإداري — هو **الفساد المالي** والذي يتجلى في بشكل أساسي في الانحرافات المالية ومخالفة الأحكام والقواعد المعتمدة في تنظيمات الدولة ومؤسساتها مع مخالفة ضوابط وتعليمات الرقابة المالية. وقد تم تقسيم هذا النوع الفساد من الى قسمين: **فساد محله المال العام، وفساد محله أموال المواطنين.** كما وفرق البعض بين فساد الموظفين الكبار وفساد الموظفين الصغار، وهو تقسيم قريب الشبه بتقسيم الفساد الى فساد كبير وفساد صغير، ولكنّه يختلف عنه في أسس جوهريّة، فيكون فساد الموظفين الكبار بمبلغ كبيرة من الأموال العامة وهو يقع غالبًا فيما تجرّيه الدولة من مناقصات أو مزايدات، أمّا، فساد الموظفين الصغار فهو غالبًا ما يقع بمبالغ صغيرة تؤخذ من اموال المواطنين الخاصة وليس من اموال القطاع العام. ويعد فساد الموظفين الكبار أخطر وأكثر أثرًا لأنّه يقع بمبالغ كبيرة وعلى الأموال العامة فيضر بالاقتصاد الوطني ويحد من مستويات التنمية ومن تقديم الخدمات العامة، أمّا، الفساد الموظفين الصغار فهو أقل خطرًا على الاقتصاد الوطني والتنمية لأنّه لا يقع على المال العام بل يؤخذ محله من أموال المواطنين كأخذ الرشوة لإنجاز المعاملات أو تسريعها وهو غالبًا ما يقع بمبالغ بسيطة.

إلا أنّ خطورة فساد الموظفين الصغار تظهر في كثرة عملياته وانتشاره السريع مما يصعب من إمكانية معالجته بوسائل الرقابة والملاحقة الجزائية، فلا تنفع في ملاحقته وسائل مكافحة الفساد الفردية الاثر، بل يتعين التوسل بوسائل مكافحة الفساد العامة الاثر لمواجهة، كتوفير شروط النزاهة للموظفين وتبسيط الاجراءات الادارية وبتث ثقافة النزاهة ولدى الموظفين والمواطنين على حد سواء. ومن أهم الفروقات بين فساد الموظفين الكبار وفساد الموظفين الصغار أيضًا هو الدافع إليه، إذ يكون الموظف الصغير مدفوعًا في ارتكاب عمليات الفساد الصغيرة غالبًا بسد حاجته وضروريات الحياة له ولعائلته، كدفع اجرة منزله أو شراء منزل... أمّا، الموظف الكبير فإنّه يكون غالبًا مدفوعًا بالرغبة في زيادة ثروته وزيادة نفوذه.

وفي الواقع، يُمكن للمرء أن يميز أيضًا بين الفساد النشط المعزول (Corruption Active) عن الفساد السلبي المعزول (corruption Passive)؛ بحيث يكون الفساد النشط في تقديم المال أو الخدمة إلى شخص (صاحب السلطة) في مقابل الحصول على ميزة غير لائقة؛ بينما يتكون الفساد السلبي في قبول هذه الأموال أو الخدمات. وفرق اخرون بين الفساد المُنظم أو الفساد النسقي (Systemic corruption)

(1) ساهر عبد الكاظم مهدي، المرجع السابق.

(1)، والفساد غير المنظم أو الفساد المعزول (Isolated Corruption)، ويقوم الفساد المنظم على الاستغلال المنظم للمركز الوظيفي، بأن ينظم الفاسدون أنفسهم لاتباع سياسة وخطط معينة لاستجلاب عائدات عملياتهم الفاسدة، وهو فساد يمارسه عدد من الموظفين الفاسدين في ظل استراتيجية معينة يتفق عليها صراحةً أو ضمناً، أمّا، الفساد غير المنظم فهو الذي يمارسه الموظف منفرداً دون اتفاق مع فاسدين آخرين من الموظفين. وهناك أيضاً الفساد الأخلاقي ويتمثل بالانحرافات الأخلاقية وسلوك الفرد وتصرفاته غير المنضبطة بدين أو تقاليد أو عرف اجتماعي مقبول، مع أنّ الفساد الأخلاقي لا يستلزم دائماً أن يكون الفرد فساداً لنسبية الأخلاق في الدول والمجتمعات فما يُمكن أن تعتبر فساداً أخلاقياً في المجتمعات الإسلامية مثلاً ليس فساداً أخلاقياً في المجتمعات الغربية.

كما يُمكن تصنيف الفساد من ناحية الانتشار إلى فساد دولي خصوصاً أنّ الفساد لم يُعد شيئاً محلياً بل هو ظاهرة عبر وطنية تمس كل دول العالم كما جاء في ديباجة اتفاقية الأمم المتحدة لمكافحة الفساد وهذا النوع من الفساد يأخذ مدىً واسعاً عالمياً يعبر حدود الدول وحتى القارات ضمن ما يطلق عليها (بالعولمة) بفتح الحدود والمعابر بين البلاد وتحت مظلة ونظام الاقتصاد الحر، وتُمثل الجريمة المنظمة (Le Crime Organise) عبر وطنية (Transnationale) والجريمة الاقتصادية، بما فيها غسل الأموال (Blanchiment D'argent)، جزءاً مهماً من الفساد ذو البعد الدولي.

ويقصد بتعبير "جماعة إجرامية منظمة" حسب اتفاقية الأمم المتحدة لمكافحة الجريمة المنظمة عبر الوطنية (La Convention Des Nations Unies Contre La Criminalite) (Transnationale Organisee) (\*) (المادة 02) على أنّها: "جماعة ذات هيكل تنظيمي، مؤلفة من ثلاثة أشخاص أو أكثر، موجودة لفترة من الزمن وتعمل بصورة متضافرة بهدف ارتكاب واحدة أو أكثر من الجرائم الخطيرة أو الأفعال المجرمة". وفي مقابل الفساد الدولي نجد بطبيعة الحال الفساد الوطني والمحلي، وهو الذي ينتشر داخل البلد الواحد في منشأته الاقتصادية والإدارية وضمن المناصب الصغيرة، من الذين لا ارتباط لهم

(1) مؤيد عبد القادر، "الفساد هو العدو التالي غير المرئي .. عليكم التهيؤ"، مجلة زهرة نيسان، العدد (11)، في: <https://bit.ly/3hGX9ry>

(\*) اتفاقية الأمم المتحدة لمكافحة الجريمة المنظمة تسمى أيضاً اتفاقية باليرمو (Convention De Palerme) (إيطاليا) هي معاهدة متعددة الأطراف برعاية الأمم المتحدة لعام 2000 لمكافحة الجريمة المنظمة، اعتمدت الاتفاقية بقرار من الجمعية العامة للأمم المتحدة في 15 نوفمبر 2000. دخلت الاتفاقية حيز التنفيذ في 29 سبتمبر 2003، اتفاقية باليرمو تم تدعيمها بثلاثة بروتوكولات هي:

- 1) بروتوكول منع وقمع ومعاقبة الاتجار بالأشخاص، وبخاصة النساء والأطفال.
- 2) بروتوكول مكافحة تهريب المهاجرين عن طريق البر والبحر والجو.
- 3) بروتوكول مكافحة صنع غير المشروع والاتجار في الأسلحة النارية.

خارج الحدود مع شركات أو كيانات كبرى أو عالمية. كما يصنف الفساد وفقاً للرأي العام إي اعتماد الرأي العام أساساً للحكم على الظاهرة السلبية الموجودة، وهنا نجد الفساد الأبيض، ويعني أنّ هناك اتفاق كبير من قبل الجمهور والموظفين العاملين في الجهاز الإداري على تقبل واستحسان العمل أو التصرف المعني كتأخر الموظف عن عمله والذي يتغاضى عنه الرأي العام أو وليس فساداً يستوجب عقاباً يتمثل في الخصم مثلاً أو زيادة في ساعات العمل كعقوبة. والفساد الأسود ويشير إلى اتفاق الجمهور والموظفين العاملين في الجهاز الإداري على إدانة عمل أو تصرف سيئ معين، وبالتالي، يستوجب المعاقبة. والفساد الرمادي، وسمي بالفساد الرمادي لعدم إمكانية احتسابه على أي نوع من النوعين السابقين. ويعود سبب ذلك إلى غياب الاتفاق من عدمه حول عمل أو تصرف معين قبل الجمهور والموظفين<sup>(1)</sup>.

### الفرع الثاني: أسباب الفساد

على الرغم من الجهود المبذولة في محاربة الفساد لا تزال العوامل الكامنة وراءه حتى يومنا هذا غير مفهومة بشكل جيد. بحيث تتعدد الأسباب الكامنة وراء بروز ظاهرة الفساد وتفشيتها في الدول والمجتمعات بحيث من المؤكد وجود مجموعة من الأسباب التي أدت إلى بروز ظاهرة الفساد وانتشارها في مختلف المجتمعات، هذا ما أكد عليه منطري وباحثي علم الإدارة والسلوك التنظيمي أيضاً أين أشاروا إلى إمكانية تحديد بعض الأسباب الرئيسية المشتركة التي تولد الفساد على الرغم من أن الفساد يختلف من بلد إلى آخر. ويمكن إجمال مجموعة من الأسباب العامة المشتركة لهذه الظاهرة فيما يلي:

**أولاً: أسباب سياسية :** ويقصد بالأسباب السياسية الأسباب المرتبطة بالنظام السياسي بشكل عام، وهي تتجلى في مظاهر متعددة منها:

- هي غياب الحريات والنظام الديمقراطي وبروز الاستبداد السياسي وكذا التزوير في الانتخابات وعدم التداول على السلطة مما يجعل مشروعية النظام ضعيفة.
- عدم الالتزام بمبدأ الفصل المتوازن بين السلطات الثلاث التنفيذية والتشريعية والقضائية في النظام السياسي (سلطة مضادة) وهو ما يؤدي إلى الإخلال بمبدأ الرقابة المتبادلة.
- أنّ ضعف الجهاز القضائي وغياب استقلاليته ونزاهته.
- ضعف أجهزة الرقابة في الدولة وعدم استقلاليته.
- ضعف الإرادة لدى القيادة السياسية لمكافحة الفساد، وذلك بعدم اتخاذ أية إجراءات وقائية أو عقابية جادة بحق عناصر الفساد بسبب انغماسها نفسها أو بعض اطرافها في الفساد.

(1) احمد علي صالح، تفويض الصلاحيات بين الضرورات والمحذورات"، المعهد العالي للتطوير الأمني والإداري، 1999.

- غياب التشريعات والأنظمة التي تكافح الفساد وتفرض العقوبات على مرتكبيه.
  - ضعف دور مؤسسات المجتمع المدني والرأي العام في الرقابة على الأداء الحكومي أو عدم تمتعها بالحيادية في عملها.
  - ضعف وهشاشة الطبقة السياسية.
  - ضعف الإعلام (السلطة الرابعة)، بحيث أن غياب حرية الإعلام وعدم السماح لها أو للمواطنين بالوصول إلى المعلومات والسجلات العامة، يحول دون ممارستهم لدورهم الرقابي على أعمال الوزارات والمؤسسات العامة.
  - انعدام الثقافة السياسية الفعالة والبناءة.
- ثانياً: أسباب اجتماعية: وهي كثيرة منها: الفقر، الحرمان، البطالة، ضعف التعليم، التفاوت الطبقي، ونقص المعرفة بالحقوق الفردية، وسيادة القيم التقليدية والروابط القائمة على النسب والقرابة، الأزمت والحروب<sup>(\*)</sup>، الطائفية والعشائرية...إلخ.

ثالثاً: أسباب اقتصادية: وهي كثيرة ومتعددة أيضاً منها<sup>(1)</sup>:

- الأوضاع الاقتصادية المتردية (البلدان منخفضة الدخل) والمحفرة لسلوك الفساد.
  - وجود اقتصاد مغلق وانعدام المنافسة.
  - عدم وجود اقتصاد حقيقي.
  - الفقر والبطالة.
  - انعدام العدالة الاجتماعية.
  - ارتفاع تكاليف المعيشة (نوعية الحياة).
  - تدني رواتب العاملين في القطاع العام وضعف القدرة الشرائية مما يشكل بيئة ملائمة لقيام بعض العاملين بالبحث عن مصادر مالية أخرى حتى لو كان من خلال الرشوة.
- رابعاً: أسباب إدارية وتنظيمية (هيكلية): وتتمثل في:

- الإجراءات المعقدة (البيروقراطية) وغموض التشريعات وتعددتها أو عدم العمل بها.
- عدم اعتمادها على الكفاءات الجيدة والنزيهة.

(\*) تزداد الفرص لممارسة الفساد في المراحل الانتقالية والفترات التي تشهد تحولات سياسية واقتصادية واجتماعية ويساعد على ذلك حداثة أو عدم اكتمال البناء المؤسسي والإطار القانوني التي توفر بيئة مناسبة للفاستين مستغلين ضعف الجهاز الرقابي على الوظائف العامة في هذه المراحل.

(1) Štefan Šumah, «Corruption, Causes and Consequences», February 21st 2018, IntechOpen , sur : <https://bit.ly/3iI6Ozj>

- تضخم الأجهزة الإدارية المركزية<sup>(1)</sup>.

**خامسًا:** أسباب قيمية: ذلك أنَّ الفساد يحدث نتيجة لانحياز النظام القيمي للفرد أو المجموعة<sup>(2)</sup>، بحيث يفتح غياب قواعد العمل والإجراءات المكتوبة ومدونات السلوك للموظفين في قطاعات العمل العام والخاص المجال لممارسة الفساد. كما يؤدي الفساد إلى التدهور الأخلاقي وسوء التعليم.

**سادسًا:** أسباب خارجية للفساد، وهي تنتج عن وجود مصالح وعلاقات تجارية مع شركاء خارجيين أو منتجين من دول أخرى، واستخدام وسائل غير قانونية من قبل شركات خارجية للحصول على امتيازات واحتكارات داخل الدولة، أو قيامها بتصريف بضائع فاسدة.

### الفرع الثالث: تأثيرات وانعكاسات الفساد

للفساد نتائج سلبية مكلفة على مختلف نواحي الحياة السياسية والاقتصادية والاجتماعية، ويمكن إجمال أهم هذه النتائج على النحو التالي:

**أولاً: تأثير الفساد على الاقتصاد:** يقود الفساد إلى العديد من النتائج السلبية على الاقتصاد والتنمية الاقتصادية منها:

- ضعف الاستثمار تهريب الأموال والتي كان من الأجدر استثمارها في مشاريع تخدم المواطنين.

- يعيق الفساد النمو الاقتصادي ويؤثر على العمليات التجارية والتوظيف والاستثمارات الأجنبية والمحلية.

- يقلل من الإيرادات الضريبية وفعالية برامج المساعدة المالية المختلف.

- الفشل في جذب الاستثمارات الخارجية، وهروب رؤوس الأموال المحلية، فالفساد يتعارض مع وجود بيئة تنافسية حرة التي تشكل شرطاً أساسياً لجذب الاستثمارات المحلية والخارجية على حد سواء، وهو ما يؤدي إلى ضعف عام في توفير فرص العمل ويوسع ظاهرة البطالة والفقر.

- هدر الموارد بسبب تداخل المصالح الشخصية بالمشاريع التنموية العامة، والكلفة المادية

الكبيرة للفساد على الخزينة العامة كنتيجة لهدر الإيرادات العامة.

- الفشل في الحصول على المساعدات الأجنبية، كنتيجة لسوء سمعة النظام السياسي.

(1) ساهر عبد الكاظم مهدي، المرجع السابق.

(2) المرجع نفسه.

- هجرة الكفاءات الاقتصادية نظرا لغياب التقدير وبروز المحسوبية والمحاباة في أشغال المناصب العامة.

**ثانياً: تأثير الفساد على النواحي السياسية:** يترك الفساد آثاراً سلبية على النظام السياسي برمته سواءً من حيث شرعيته أو استقراره أو سمعته، وذلك على النحو الآتي:

- يقضي الفساد على شرعية الدولة.
- يؤدي الفساد إلى إحلال المصالح الشخصية بدل المصالح العامة (المصلحة الوطنية) ويؤدي الفساد إلى زيادة الصراعات والخلافات في العصب (سياسية، اقتصادية،...) المختلفة في سبيل تحقيق المصلحة الخاصة على المصلحة العامة.
- انخفاض الثقة في القانون وسيادة القانون.
- يؤثر الفساد على وسائل الإعلام المختلفة ويكيفها ضمن المتطلبات الخاصة للمفسدين ومنه يجعل أجهزة الإعلام بعيدة عن دورها في التوعية الرقابة ومحاربة الفساد .
- يؤثر على مدى تمتع النظام بالديمقراطية وقدرته على احترام حقوق المواطنين الأساسية وفي مقدمتها الحق في المساواة وتكافؤ الفرص وحرية الوصول إلى المعلومات وحرية الإعلام، كما يحد من شفافية النظام وانفتاحه.
- يؤدي إلى حالة يتم فيها اتخاذ القرارات حتى المصيرية منها طبقاً لمصالح شخصية ودون مراعاة للمصالح العامة.
- يؤدي إلى خلق جو من النفاق السياسي كنتيجة لشراء الولاءات السياسية.
- يؤدي إلى ضعف المؤسسات الرسمية والعامة ومؤسسات المجتمع المدني ويعزز دور المؤسسات التقليدية (قبيلة، طائفة، جهة)، وهو ما يحول دون وجود حياة ديمقراطية.
- يسيء إلى سمعة النظام السياسي وعلاقاته الخارجية خاصة مع الدول التي يمكن أن تقدم الدعم المادي له، وشكل يجعل هذه الدول تضع شروطاً قد تمس بسيادة الدولة وتتحكم فيها لمنحها مساعداتها أو دعمها.
- يضعف المشاركة السياسية نتيجة لغياب الثقة بالمؤسسات العامة وأجهزة الرقابة والمساءلة.

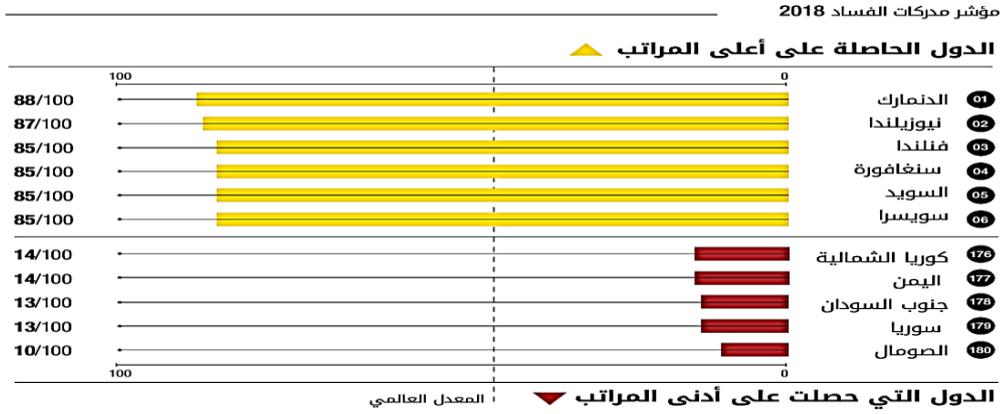
**ثالثاً: تأثير الفساد على النواحي الاجتماعية:** للفساد عدة نتائج سلبية على المجتمع منها:

- خلخلة القيم الأخلاقية والى الإحباط وانتشار اللامبالاة والسلبية بين أفراد المجتمع، وبروز التعصب والتطرف في الآراء وانتشار الجريمة كرد فعل لانهايار القيم وعدم تكافؤ الفرص .

كما يؤدي الفساد إلى عدم المهنية وفقدان قيمة العمل والتقبل النفسي لفكرة التفريط في معايير أداء الواجب الوظيفي والرقابي وتراجع الاهتمام بالحقوق العام. والشعور بالظلم لدى الغالبية مما يؤدي إلى الاحتقان الاجتماعي وانتشار الحقد بين شرائح المجتمع وانتشار الفقر وزيادة حجم المجموعات المهمشة والمتضررة وبشكل خاص النساء والأطفال والشباب.

انتشار ثقافة الفساد، بحيث تصبح ممارسات الفساد شيئاً عادياً مقبولة في المجتمع.

مخطط رقم (01) يوضح ترتيب الدول في مؤشرات حسب منظمة الشفافية الدولية سنة 2018 (الدول التي حصلت على أعلى المراتب مقابل الدول التي حصلت على أدنى المراتب)



المنطقة الحاصلة على أدنى درجة  
أفريقيا جنوب  
الصحراء

32/100

معدل الدرجات في المنطقة  
منذ 2017

المنطقة الحاصلة على أعلى درجة  
أوروبا الغربية  
والاتحاد الأوروبي

66/100

معدل الدرجات في المنطقة  
منذ 2017

معدل درجات الدول  
2/3 الدول حصلت  
على درجة أدنى من

43/100

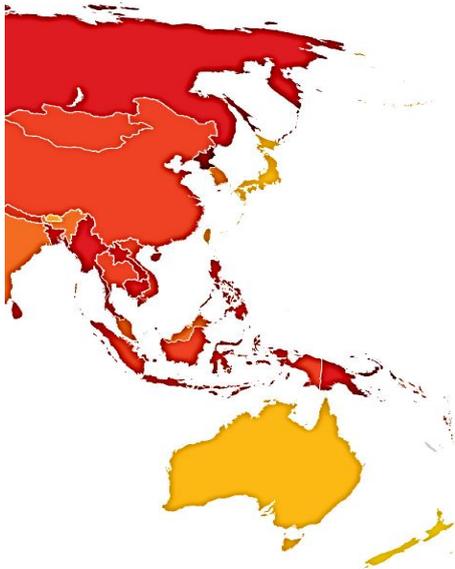
معدل درجات الدول  
2/3 الدول حصلت  
على درجة أدنى من

50/100

المصدر: موقع منظمة الشفافية الدولية

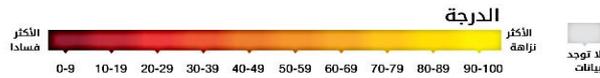
## مخطط رقم (02) يوضح ترتيب الدول في مؤشرات حسب منظمة الشفافية الدولية سنة 2018

مؤشر مدركات الفساد 2018



# 180 دولة 180 درجة كيف كان أداء دولتك؟

مدركات مستوى الفساد في القطاع العام  
في 180 دولة/إقليما في العالم.



الدرجة	اسم البلد/الإقليم	الرتبة
88	البحرين	1
87	نيوزيلندا	2
85	فنلندا	3
85	سنغافورة	3
85	السويد	3
85	سويسرا	3
84	النرويج	7
82	هولندا	8
81	كندا	9
81	لوكسمبورغ	9
80	ألمانيا	11
80	المملكة المتحدة	11
77	أستراليا	13
76	النمسا	14
76	هونغ كونغ	14
76	أيسلندا	14
75	بلجيكا	17
73	إستونيا	18
73	أيرلندا	18
73	اليابان	18
72	فرنسا	21
71	الولايات المتحدة الأمريكية	22
70	الإمارات العربية المتحدة	23
70	أوروغواي	23
68	باربادوس	25

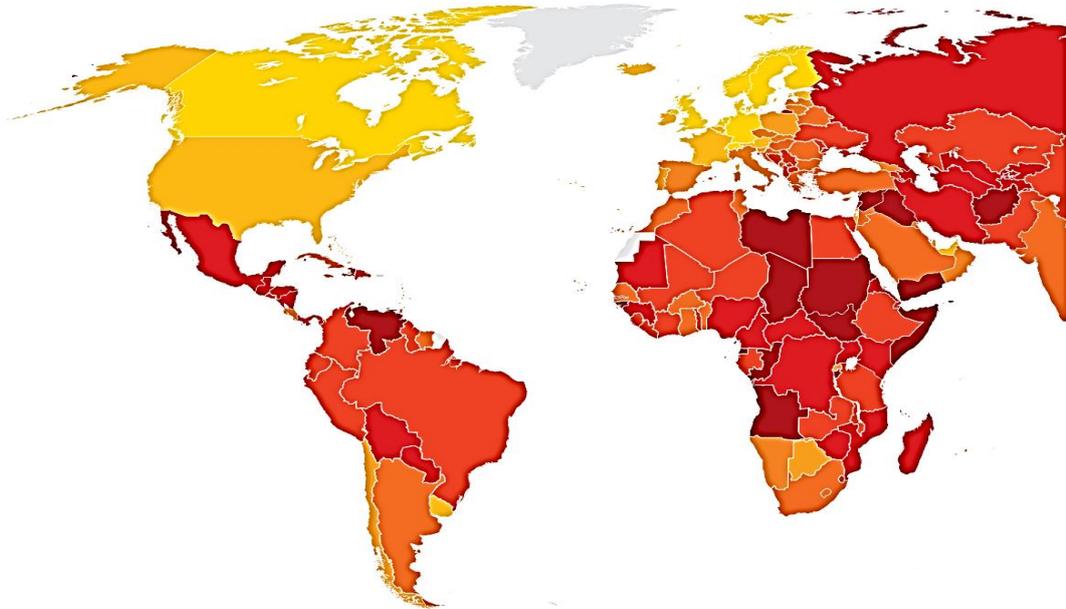
68	بنغلاديش	25
67	شيلي	27
66	سيشيل	28
65	جزر البهاما	29
64	البرتغال	30
63	بنوني دار السلام	31
63	تايوان	31
62	قطر	33
61	بوتسوانا	34
61	إسرائيل	34
60	بولندا	36
60	سلوفينيا	36
59	قبرص	38
59	جمهورية التشيك	38
59	ليتوانيا	38
58	جورجيا	41
58	لاتفيا	41
58	سانت فنسنت وجزر غرينادين	41
58	إسبانيا	41
57	كابو فيردي	45
57	دومينيكا	45
57	كوريا الجنوبية	45
56	كوستا ريكا	48
56	رواندا	48
55	سانت لوسيا	50
54	مالطا	51

53	ناميبيا	53
52	غرينادا	52
52	إيطاليا	52
52	عمان	52
51	موريشوس	51
50	سلوفاكيا	50
49	الأردن	49
49	المملكة العربية السعودية	49
48	كرواتيا	48
47	كوبا	47
47	ماليزيا	47
47	رومانيا	47
46	هنغاريا	46
46	ساوتومي وبرنسيبي	46
46	فانواتو	46
45	اليونان	45
45	الجزر الأسود	45
45	السنغال	45
44	بيلاروسيا	44
44	جامايكا	44
44	جزر سليمان	44
43	المغرب	43
43	جنوب إفريقيا	43
43	سورينام	43
43	تونس	43
42	بلغاريا	42
41	بوركينافاسو	41

# تحليل النتائج على الصعيد العالمي

## مخطط رقم (03) يوضح ترتيب الدول في مؤشرات حسب منظمة الشفافية الدولية سنة 2018

تحليل النتائج على الصعيد العالمي



158	موزمبيق	23	132	بوليفيا	29	105	الجزائر	35	78	غانا	41
158	اوزبكستان	23	132	هندوراس	29	105	أرمينيا	35	78	الهند	41
160	زيمبابوي	22	132	قرغيزستان	29	105	البرازيل	35	78	الكويت	41
161	كمبوديا	20	132	لاوس	29	105	كوت ديفوار	35	78	ليسوتو	41
161	جمهورية الكونغو الديمقراطية	20	132	ميانمار	29	105	مصر	35	78	تايوان وتونغو	41
161	هايتي	20	132	باراغواي	29	105	السلفادور	35	78	تركيا	41
161	تركمانستان	20	138	غينيا	28	105	بيرو	35	85	الأرجنتين	40
165	أنغولا	19	138	إيران	28	105	تيمور ليشتي	35	85	بنين	40
165	تشاد	19	138	لبنان	28	105	زامبيا	35	87	الصين	39
165	الكونغو	19	138	المكسيك	28	114	الإكوادور	34	87	صربيا	39
168	العراق	18	138	بابوا	28	114	إثيوبيا	34	89	البوسنة والهرسك	38
168	فنزويلا	18	138	روسيا	28	114	النيجر	34	89	إندونيسيا	38
170	بوروندي	17	144	جزر القمر	27	117	مولدوفا	33	89	سري لنكا	38
170	ليبيا	17	144	غواتيمالا	27	117	باكستان	33	89	سويسرا	38
172	أفغانستان	16	144	كينيا	27	117	فيتنام	33	89	سويدي	38
172	غينيا الاستوائية	16	144	موريتانيا	27	120	ليبيريا	32	93	غامبيا	37
172	غينيا بيساو	16	144	نيجيريا	27	120	مالawi	32	93	غيانا	37
172	السودان	16	149	بنغلاديش	26	120	مالي	32	93	كوسوفو	37
176	كوريا الشمالية	14	149	جمهورية أفريقيا الوسطى	26	120	أوكراينا	32	93	مقدونيا	37
176	اليمن	14	149	أوغندا	26	124	جيبوتي	31	93	منغوليا	37
178	جنوب السودان	13	152	أذربيجان	25	124	الغابون	31	93	بنما	37
178	سوريا	13	152	الكاميرون	25	124	كازاخستان	31	99	ألبانيا	36
180	الصحراء	10	152	مغشقر	25	124	المالديف	31	99	البحرين	36
			152	نيكاراجوا	25	129	نيجال	31	99	كولومبيا	36
			152	طاجيكستان	25	129	جمهورية الدومينيكان	30	99	الفلبين	36
			157	إريتريا	24	129	سيراليون	30	99	تنزانيا	36
							توغو	30	99	تايلاند	36